経済建設常任委員会報告事項

参考資料

室蘭市中島地区公園機能再編方針（案）
【資料編】

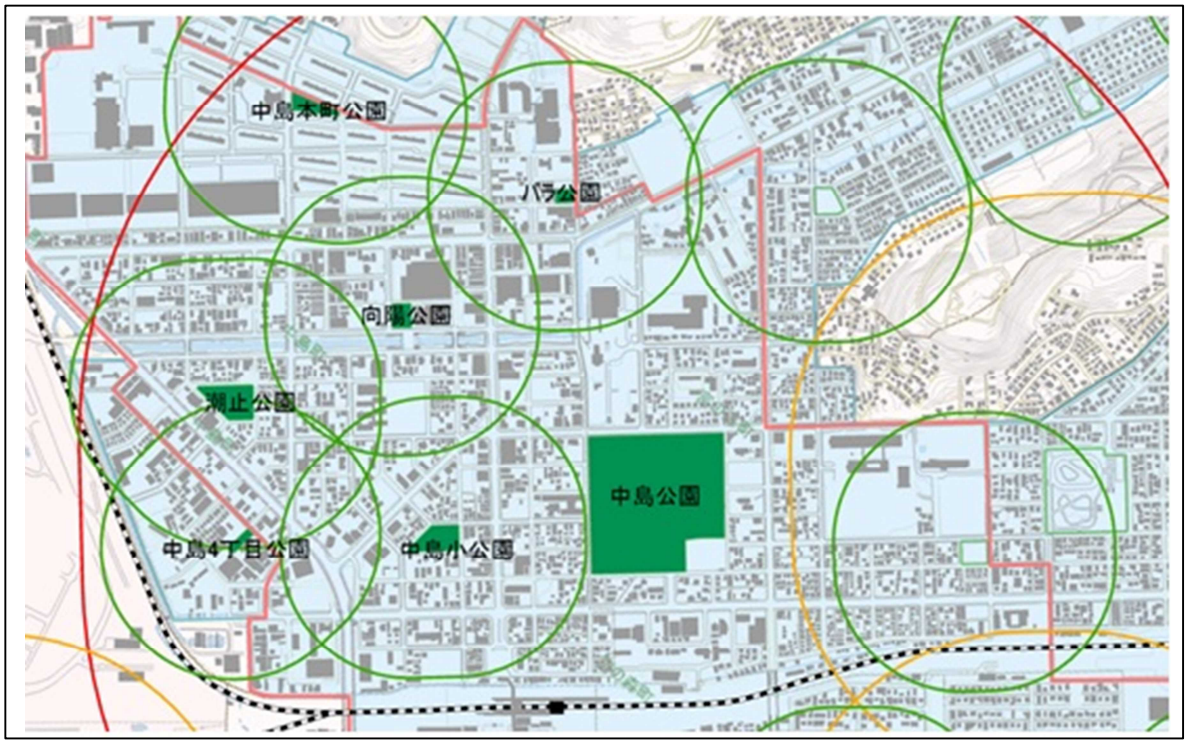
令和５年３月

目　次

１．対象となる公園のデータ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・１
２．対象となる公園の状況・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・２
３．中島公園に係る市民アンケート結果・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・９
４．対象公園に係る周辺住民へのアンケート結果・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・１２
５．公園利用状況に係るカメラ解析結果・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・１３
６．室蘭工業大学との共同研究成果の概要・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・１４
７．中島地区の公園に関する市民ワークショップ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・１７
８．市ホームページによる意見募集・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・２０
９．室蘭市緑化審議会での主な意見の概要・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・２１
１０．お元気広場の概要・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・２２
１１．住民参加による使いこなしの試行・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・２３

１．対象となる公園のデータ

番号	名称	所在地	種別	面積 (ha)	誘致人口（人）	公園施設										まちピカパートナー	備考
						広場	トイレ	ベンチ	砂場	滑り台	鉄棒	ブランコ	シーソー	水飲み場	その他		
2.2.6	潮止公園	中島町2丁目	街区公園	0.53	1,319	○	○	○	○	○	○		○		ﾊﾞｯｸﾈｯﾄ	町内会:1 団体:1	
2.2.7	向陽公園	中島町1丁目	街区公園	0.17	915	○	○	○		○	○			○	花壇	団体:2 個人:1	
2.2.8	中島小公園	中島町3丁目	街区公園	0.36	1,283	○	○	○	○	○		○	○	○	ﾊﾞｯｸﾈｯﾄ 雲梯	町内会:1 団体:1 企業:1	
2.2.33	中島４丁目公園	中島町4丁目	街区公園	0.07	660			○	○	○		○			健康遊具		
2.2.37	中島本町公園	中島本町1，2丁目	街区公園	0.18	1,010			○	○		○	○	○		ｸﾞﾛｰﾌﾞｼﾞｬﾝｸﾞﾙ		
2.2.68	バラ公園	知利別町1丁目	街区公園	0.1	602			○		○		○		○	ｸﾞﾛｰﾌﾞｼﾞｬﾝｸﾞﾙ		
4.4.1	中島公園	宮の森町4丁目	地区公園	7.1	16,354	○	○					○		○	複合遊具	町内会:1 企業:2	野球場



対象となる公園の誘致圏

（街区公園：半径 250m、地区公園：半径 1km）

2. 対象となる公園の状況

(1)潮止公園

公園全景（地区内の公園では最も広い広場がある）

遊具（滑り台）

バックネット

（2）向陽公園

公園全景（大型商業施設に隣接している）

トイレ

遊具（滑り台）

（3）中島小公園

公園全景（地区内の公園では潮止公園に次ぐ広さの広場がある）

遊具（ブランコ）

バックネット

（4）中島4丁目公園

公園全景（公園敷地は奥行きが深く細長い形状となっている）

ベンチ（背中を伸ばせる形状）

遊具（滑り台）

（5）中島本町公園

公園全景（企業の社宅に囲まれた場所にあり、大型商業施設に隣接している）

遊具（ブランコ）

遊具（グローブジャングル）

（6）バラ公園

公園全景

遊具（滑り台、グローブジャングル）

遊具（ブランコ）

（7）中島公園

噴水広場付近（昨年 10 月開催のトライアルイベント時の様子）

園路

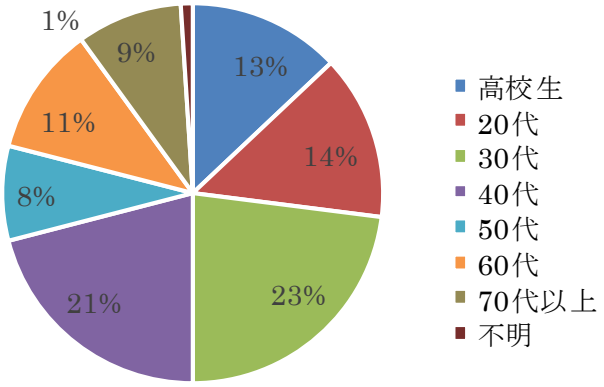
遊具（ブランコ・複合遊具）

３．中島公園に係る市民アンケート結果

（１）アンケート概要～市民(20 歳から 79 歳)及び中島公園に近接する室蘭工業高校生が対象

【実施期間】令和３年３月～４月

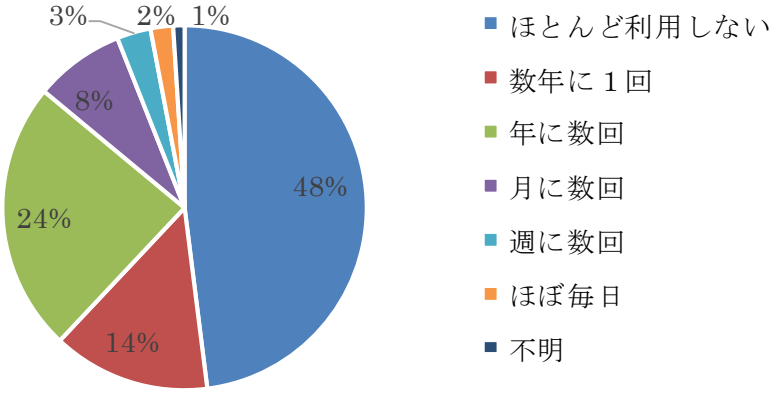
【回答者数】６１８人（回答率 約２６％）



（２）アンケート結果

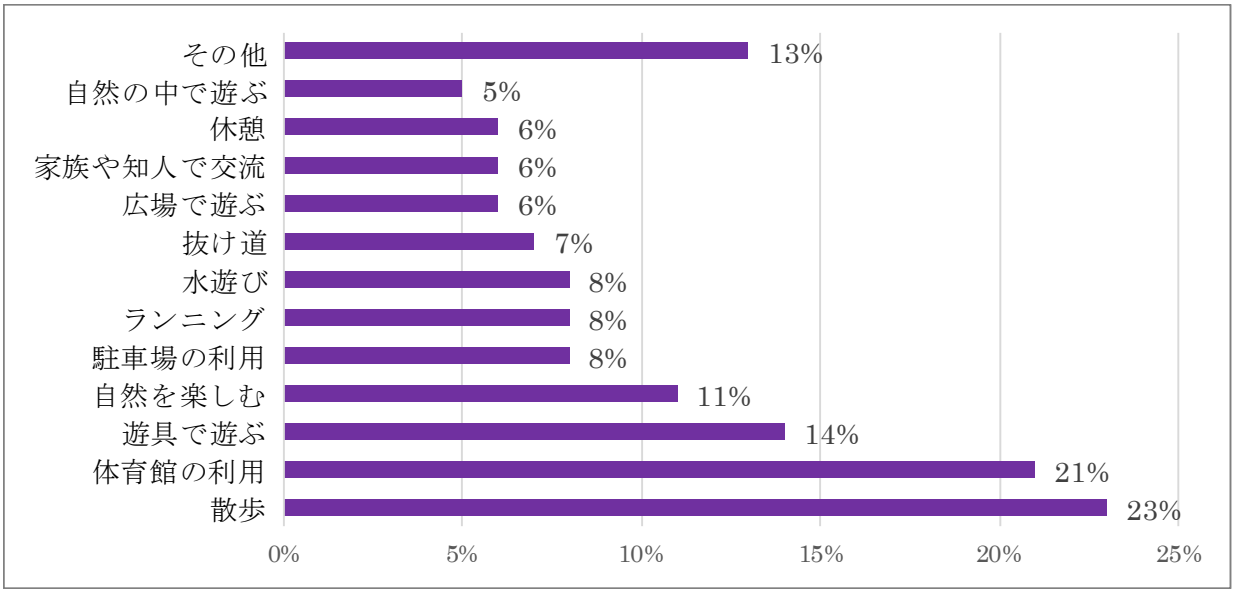
①中島公園の利用頻度について

利用する人では、「年に数回」（24%）が最も多く、次に「数年に１回」（14%）が多い。



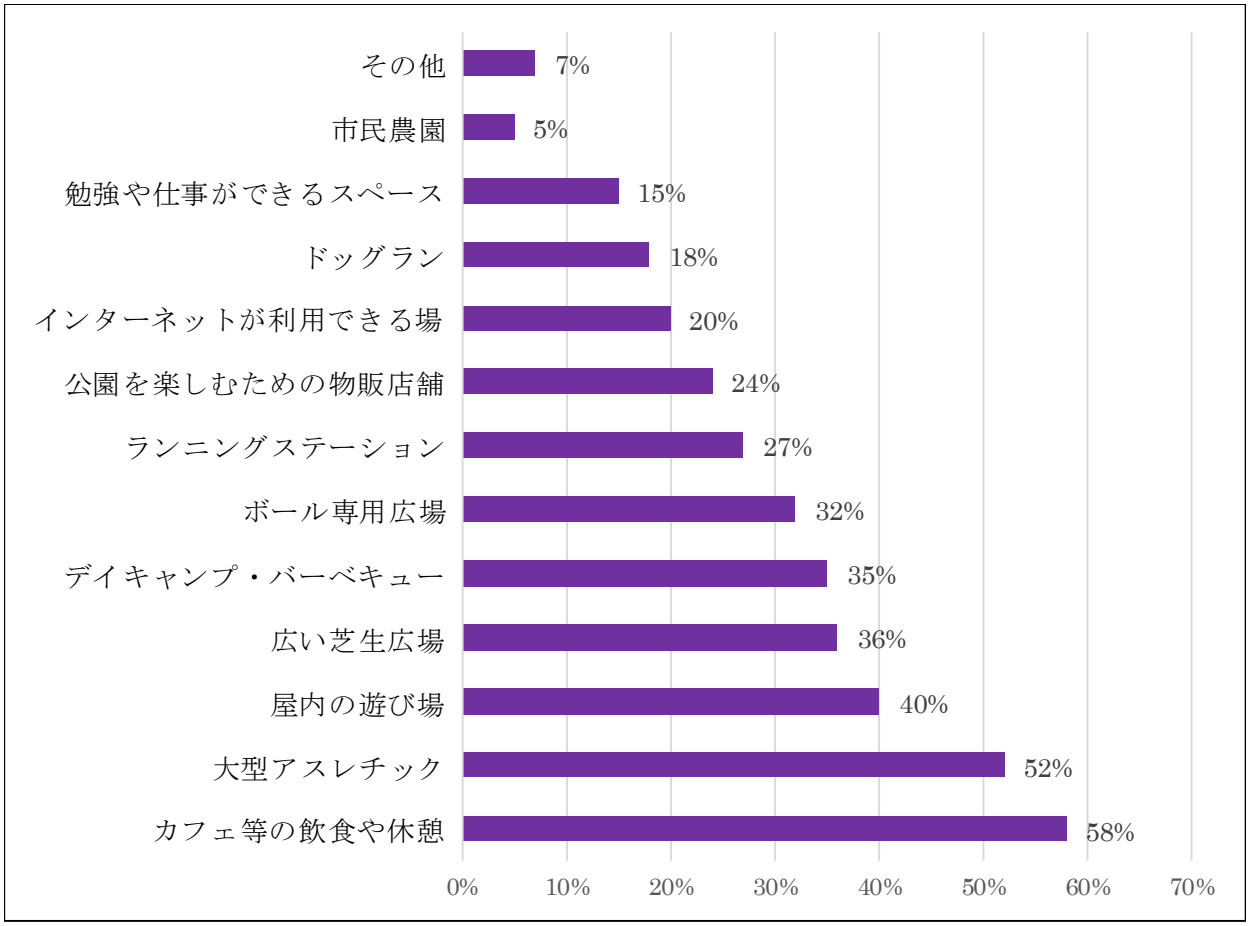
②中島公園の利用目的について（複数回答可）

「散歩」（23%）が最も多く、次に「体育館の利用」（21%）が多い。



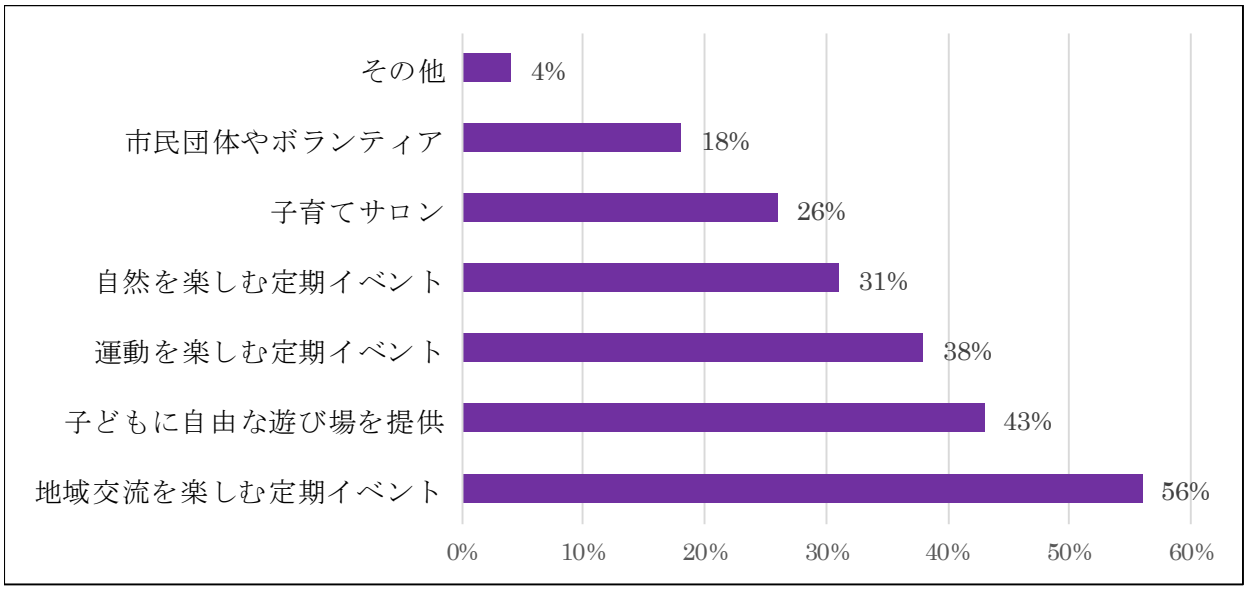
③中島公園に追加したい施設（複数回答可）

「カフェ等の飲食や休憩」（58%）が最も多く、次に「大型アスレチック」(52%)が多い。

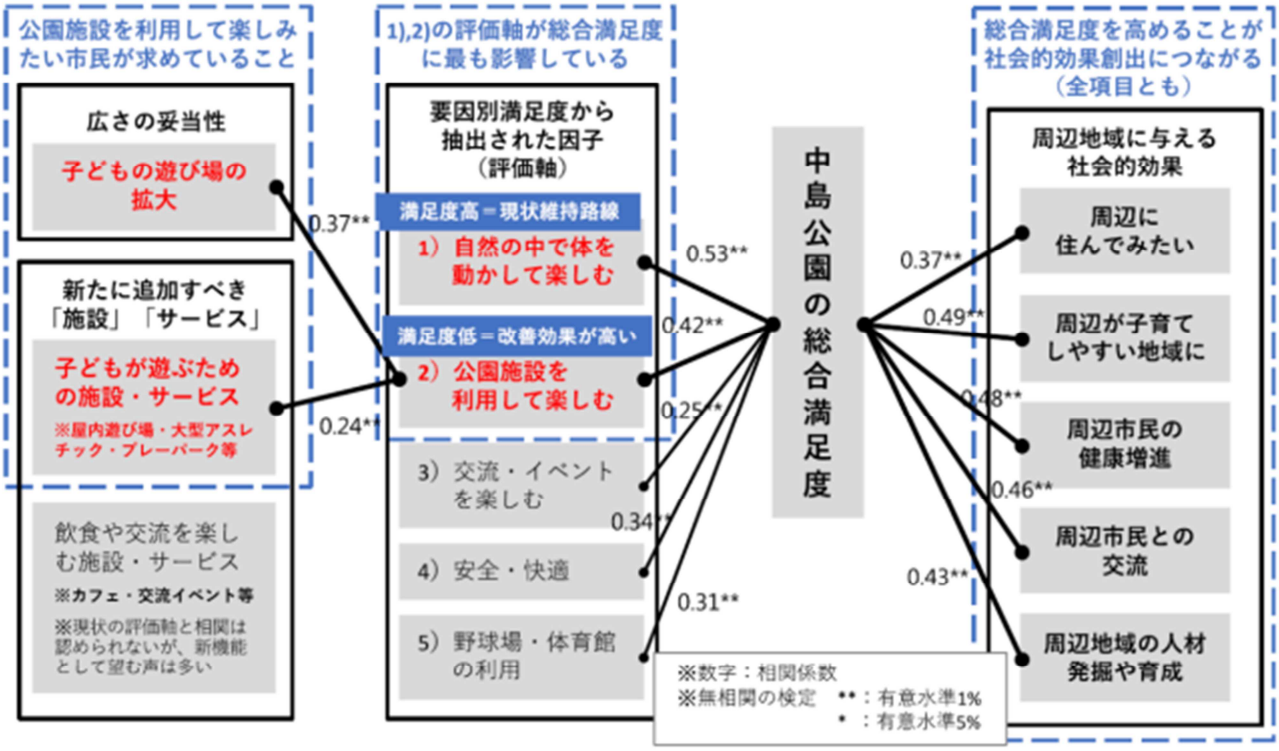


④中島公園に追加したいサービス（複数回答可）

「地域交流を楽しむ定期イベント」（56%）が最も多く、次に「子どもに自由な遊び場を提供」（43%）が多い。



⑤ アンケート分析結果（模式的に表したもの）



○上記の分析結果から、中島公園の**総合満足度に最も影響している因子**（評価軸）については、**「自然の中で身体を動かして楽しむ」**及び**「公園施設を利用して楽しむ」**となっている。

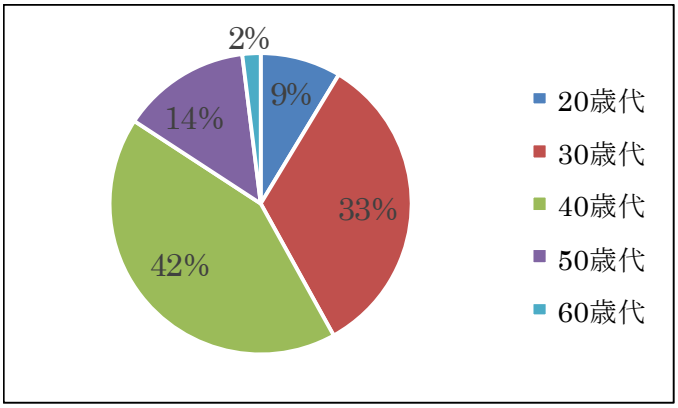
そのうち、「公園施設を利用して楽しむ」ために、市民が求めていることは**「子どもの遊び場の拡大」**及び**「子どもが遊ぶための施設・サービス」**で、具体的な施設・サービスとしては**屋内の遊び場、大型アスレチック及びプレーパーク等**となっている。

4. 対象公園に係る周辺住民へのアンケート結果（実施主体：室蘭工業大学）

（１）アンケート概要 ～中島町・中島本町・宮の森町・知利別町1～2丁目在住の子育て世帯が対象

【実施期間】令和３年１２月～令和４年１月

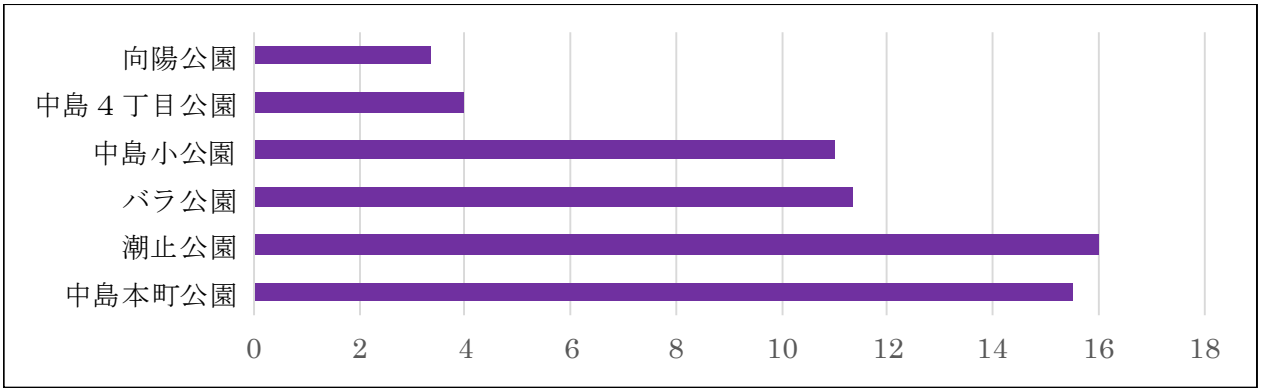
【回答者数】２５５人（回答率 約２８％）



（２）アンケート結果

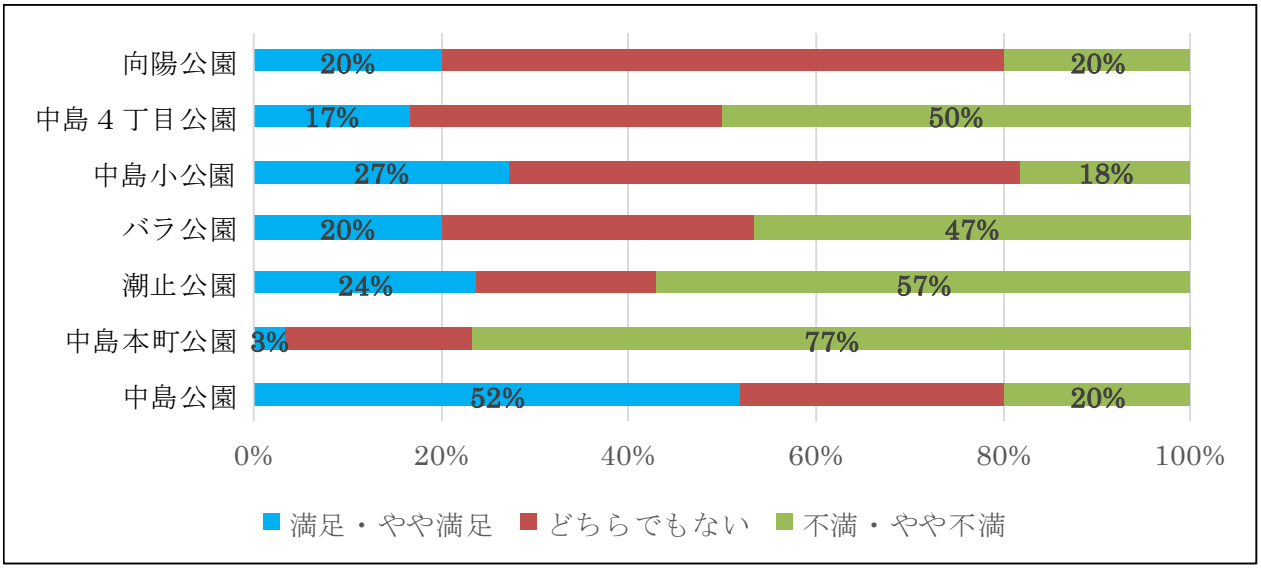
①街区公園ごとの利用頻度～年に数回以上、利用した人の数

向陽公園及び中島４丁目公園は利用頻度が低い状況。なお、中島公園は 132 人となっている。



②公園ごとの利用満足度

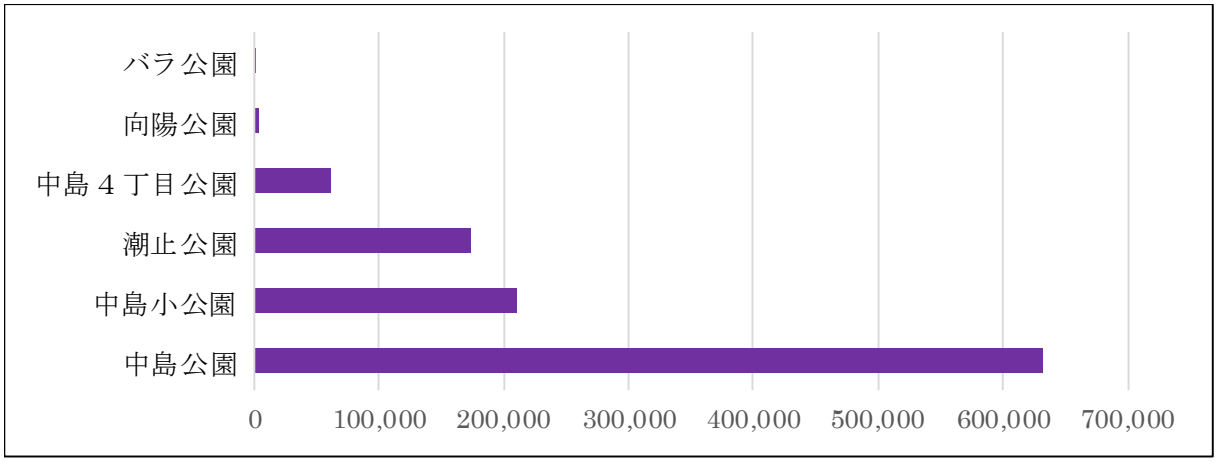
中島公園以外の街区公園は満足・やや満足の割合が３～２７％と概ね低い傾向にある。



5. 公園利用状況に係るカメラ解析結果（協力：ニューラルポケット(株)）

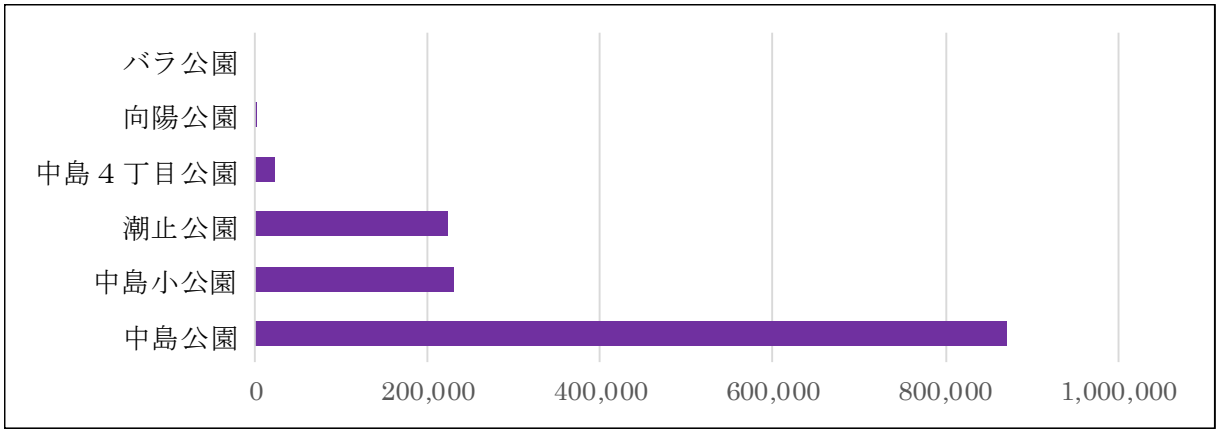
①日平均フレーム数～公園の利用頻度を表す指標

中島公園が格段に高く、次に潮止公園及び中島小公園が高くなっている。



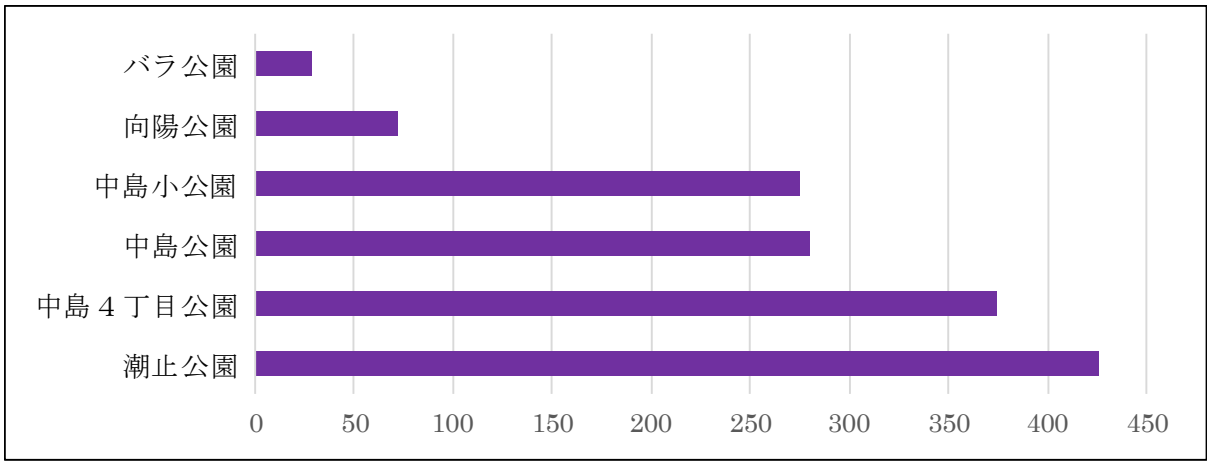
②アクティブフレーム数～活発な活動の頻度を表す指標

中島公園が最も多く、次いで中島小公園及び潮止公園の値が高くなっている。



③トラック平均フレーム数～滞在時間を表す指標

潮止公園及び中島４丁目公園の値が高くなっている。



６. 室蘭工業大学との共同研究成果の概要（室蘭工業大学　市村研究室との共同研究）

（１）グループ１

①基本コンセプト

○中島地区の要素×公園＝多角的に豊かなまちづくり

○大目標：①地域経済の回遊促進　②子どもの育成　③地域コミュニティの形成

○小目標：中島地区の産業の協力体制の構築、地区の１日の周遊性、ファミリー環境の充実、多世代の交流環境の構築、子どもの心身の成長環境の構築

○手　段：イベント、花壇、ピクニック、キャンプ、外遊び、農業体験、自然学習

○公園の全体像：

・ストーリー：長期～育てた作物をイベントで販売、短期～地区内で飲食した後にキャンプ

・つながり：様々な分野の事業主が地区の公園を一体的に計画する協議会の設立

・子ども：遊び環境・自然体験・交流環境を整備、畑作業を通じて高齢者との交流を促す

②公園ごとの機能・テーマ

○中島公園

・周辺状況：子どもの利用可能性が高い。

・考 え 方：子どもの利用を重視した活用を図る。

・テ ー マ：「泊まろう」～キャンプサイトとイベント広場の活用によりアウトドアを楽しむ

○潮止公園

・利用状況：日常的に利用されている。

・考 え 方：子どもが遊びたくなる理想的な公園へ

・テ ー マ：「あそぼう」～子ども達が伸び伸びと使える遊具・広場の公園にする

○向陽公園

・周辺状況：非日常的な利用頻度が高い。

・考 え 方：地域振興の中心的な活用の場とする。

・テ ー マ：「食べよう・盛り上がろう」～イベントで住民活動の中心の場となる公園

○中島小公園及び中島４丁目公園

・周辺状況：周辺居住に高齢者が多く、子どもの利用可能性は低い。

・考 え 方：高齢者が積極的に関わり次世代につなげる公園

・テ ー マ：「育てよう」～自然体験により地域の結束を高める市民農園

○中島本町公園

・周辺状況：周辺に大型商業施設が数多く立地している。

・考 え 方：商業施設に隣接するピクニック環境がある。

・テ ー マ：「休もう」～自然を感じながら、休憩する公園

○バラ公園

・周辺状況：近隣に総合病院がある、また、周辺に保育所があり子どもの利用可能性が高い。

・考 え 方：高齢者が積極的に関わり次世代につなげる公園

・テ ー マ：「体験しよう」～高齢者と子どもによる花壇（薔薇）づくり

（２）グループ２

①公園ごとの機能・テーマ

○中島公園及びバラ公園
・位置付け：児童が利用する公園
・周辺状況：都市施設の集積が高く、公園周辺の児童数も多い。
・地域ニーズ：飲食・日常品提供サービスへの期待が大きい。
　　イベントや親子の交流への期待が大きい。
・テ ー マ：飲食＋公園ならではの植物遊び
・提案：うさぎの飼育（餌代で収益を得る）

○潮止公園、中島小公園及び中島４丁目公園
・位置付け：地域プレイヤー参入公園
・利用状況：多年草や花の苗を育てている。
・考 え 方：植物の育成が得意な地域プレーヤーを活かすプチ菜園で収穫・調理を行う。
・テ ー マ：植物＋飲食
・提案：中島４丁目公園～町会による苗づくり教室・プチ菜園、植物園・飲食イベント

○向陽公園及び中島本町公園
・位置付け：民間に貸し出すビジネス公園
・周辺状況：向陽公園～周辺に飲食店が多い
　　中島本町公園～大型複合商業施設区域内の公園のイメージ
・テ ー マ：飲食＋ビジネス
・提案：向陽公園～ネーミングライツ、中島４丁目公園の遊具を移設
　　中島本町公園～条件付きで隣接する大型複合商業施設に公園を貸し出す

（３）グループ３～クラフトと P-PFI による中島公園の重点的な再整備及び各街区公園への波及

①コンセプト

○中島公園の重点整備

・中島公園から各街区公園に波及していくことを理想に、中島公園をとにかく魅力的な公園、中島地区のアイコンにするよう、予算を大きく配分する。

○中島公園のマネジメントコンセプト～維持管理費の削減

・維持：自然の中で身体を動かす～運動機能向上、景観整備

・改善：子育て世帯・子どもの遊び場～公園施設・遊び場、需要・愛着の形成

②提案の概要

・中島公園の整備：行政・P-PFI 事業者による大規模整備～市民・学生による整備活動

・各街区公園への活動の波及

・クラフトを活用したイベント及び整備：イベントによる一時的な作成からスタート

・市民及び学生による整備活動：「遊び」、「景観」及び「クラフト」の３チームを形成

③中島公園の整備案

○パーク PFI 事業

・屋根＋コンテナカフェ

～休憩スペースやイベントスペースとなる屋根下にコンテナカフェを設置

～建設業者やカフェ事業者による共同事業者を想定

～クラフト物（椅子・看板など）の設置及び管理を整備範囲内で行う

・フィットネスジム（多目的室）

～現在の野球場内にある多目的室を利用

○遊び場

・用途別の広場を整備・造成

～「丘の広場」・・・元の敷地形状を活かしたなだらかな丘。親子で遊ぶスペース。
そり滑りなどの冬の利用も可能

・野球場の外野部分の一時的開放

～ボール遊びなどが出来る場として一般開放。ドッグランとしての利用も可能とする。

～野球場の管理とフィットネスジムで共同事業化も視野に入れる。

○市民・学生の団体

・クラフトイベント

～目的：公園に対する愛着の形成、アフターコロナに向けたコミュニティ空間の創出

・「遊び」、「景観」及び「クラフト」の３チームによる実地調査、活動

～遊びチーム：運動や遊びを促進する整備項目・イベントを検討する

～景観チーム：植栽を中心とした心地良い空間づくりを検討する

～クラフトチーム：設置物の作成やイベントを実施する

7. 中島地区の公園に関する市民ワークショップ（協力：室蘭工業大学）

（１）ワークショップの概要

【開催日時】令和５年１月２２日（日）１０時～１２時

【参加者数】２６人（５グループに分かれて実施）

（２）ワークショップの様子

（３）ワークショップでの主な意見の概要

①公園の現在の使われ方・状況

公園名	公園の現在の使われ方・状況
潮止公園	・子ども達や高校生がサッカーをして遊んでいる ・地域の子ども達の遊び場 ・町会でゲートボールをしている（昔はパークゴルフをやっていた）
向陽公園	・最近はイベントで活用されている ・近くに飲食店が多い ・タクシー運転手によるトイレ利用がある
中島小公園	・以前は町会のお祭り会場だった ・ここに公園があることを知らなかった
中島４丁目公園	・町会館から離れているので町会行事では使っていない ・立地や細長い形状から使いにくい公園 ・バス待ちの時間を過ごすスペースとして利用 ・ここに公園があることを知らなかった ・たまに就学前の子どもが親に連れられて遊びに来ている
中島本町公園	・近隣の商業施設で買い物した後に、子ども達を遊ばせている ・草が伸びている ・大空襲の慰霊碑がある ・社宅に囲まれている
バラ公園	・近隣の保育所の子ども達が遊んでいる ・近隣の総合病院の入院患者が散歩に訪れている ・周辺が病院の駐車場なので利用が少ない ・周辺の交通量が多く路上駐車も多い ・殺風景な感じがする ・花壇がきれい
中島公園	・ジョギングやウォーキングで利用されている ・駐車場があるので中島地区以外の地区の市民も利用している ・犬を散歩させている人がいる ・冬期間は公園トイレが閉鎖されているので不便 ・お年寄りの休む場所となっている ・ラジオ体操で利用されている ・自然がたくさんあって良い

②公園の今後の使い方のアイデア

公園名	公園の今後の使い方のアイデア
潮止公園	・球技ができる公園だとアピールすると良い ・農家などのプロを入れて収益化する ・高齢者の体力づくりコースにする ・昔遊びのような小さな縁日をやる
向陽公園	・近くのらんらん橋や知利別川と連携したイベントを開催する ・イベント開催のために電源や水道が欲しい ・植物を増やしたい ・カフェやキッチンカーのイベントを開催する ・農作物のフリーマーケットを開催する
中島小公園	・バックネットがあるので球技が出来る公園だとアピールすると良い
中島４丁目公園	・室工大生のアイデアにあった市民農園は良いと思う ・花壇、畑などを作り子ども達が体験できるようにする ・公園用途から少し離れた使い方をする ・お花見イベント
中島本町公園	・近隣の商業施設で買い物した後に休憩できる公園にする ・他地区の人が入りやすい工夫が必要 ・近隣の商業施設と連携する
バラ公園	・近隣の保育所の子ども達が遊びやすいように遊具を整備する ・いっそのこと駐車場にした方が良い
中島公園	・日中の利用が少ない野球場で音楽フェスなどのイベントを開催する ・公園を少し削ってでも駐車場を増やした方が良い ・子どもの体力増進のために子ども向けのスポーツイベントを実施する ・カフェやキッチンカーのイベントを開催する ・ソロキャンプやバーベキュー ・年に１回、大型イベントを開催する（農業販売を名物化） ・子育て世帯の交流の場所とする ・室蘭焼き鳥のイベントやカレーラーメン祭りを行う ・マンホールトイレ等の防災機能（トイレ・備蓄・情報）を充実する ・廃材で秘密基地を作りたい ・畑を作る ・自然体験の出来る場所とする
各公園共通	・山羊を飼って公園内の雑草を食べさせて公園を綺麗にする ・各公園の特徴や使い方を見える化して市民にアピールする ・中島地区の公園は公園を少し削ってでも駐車場を作った方が良い ・健康増進のための公園スタンプラリー ・夏休みに全公園でラジオ体操をする ・公園での昔遊び

８. 市ホームページによる意見募集

（１）意見募集の概要

【募集期間】令和５年１月２６日～２月９日

【募集内容】対象となる７公園について、現在の使われ方や活用のアイデアを募集

【意見を頂いた人数】５人（中島町在住３人、絵鞆町在住１人、高砂町在住１人）

（２）市民からの意見の概要

①公園の現在の使われ方・状況

公園名	公園の現在の使われ方・状況
中島公園	・多くの木に囲まれ緩やかな高低地の道がある公園 ・遊具や小さな水遊びができ子供と老人に優しい公園 ・木があるので鳥もよく鳴いていてリスもたまに見る。 ・園路は大雨後は凸凹や大きな水溜まりができ、歩行困難になる場合もある。 ・野球場や駐車場があり、大会の時は広い敷地か有効利用されている ・冬は歩くスキーやソリあそびで年間を通して利用し易く散歩、散策、軽いランニング、犬の散歩に適している。 ・広々としていて犬の散歩に使い易い。１周できる回遊性もいい。 ・大きな樹木から自然の中に来たような雰囲気を感じられて気持ちがいい。

②公園の今後の使い方のアイデア

公園名	公園の今後の使い方のアイデア
中島公園	・今の雰囲気を生かして、大らかな部分は残してもらいたい。 ・公園内に浅い小川や池があると、リズムがあってよいかと思う。 ・稼ぐ方法としては、ペットと一緒に外食できる場所が少ないのでキッチンカーイベント等で集客し、場所代を取るのはどうか。 ・板橋の交通公園のような使用方法はどうか。また、自転車の練習場として自転車の貸し出しも行うと良い。 ・①子供たちがそりすべりができる、②お年寄りが散歩できる、③車いすや歩行器で散歩ができる、④ジョギングやウォーキングができる、そんな場所であって欲しい。 ・広い敷地と体育館は、避難場所として適していると思う。中島公園は多くの人数を収容でき、ペットと共に避難もできる。野外テントなどを用いることで、敷地全体を避難場所にできると思う。 ・普段は心身を癒せる公園として、園内を整備（ベンチ、道、遊具、枯枝、枯木の伐採）する。
その他	・「お元気広場」は、港祭り等で限られた期間だけ使われているが、この一等地を有効活用すべきと考え、市も参画して「室蘭工業大学サテライト」（仮称）の設置を提案する。市民・企業・研究者等が気軽に立ち寄り、先端技術に触れあったり、中高校生に科学技術の楽しさを伝えたり等

９. 室蘭市緑化審議会での主な意見の概要

（１）開催概要

① 名称：令和４年度 第１回室蘭市緑化審議会
② 日時：令和５年２月１７日（金）午後３時～
③ 会場：室蘭市防災センター
④ 出席：委員８名
⑤ 内容：この方針の素案を提示し、委員から意見を頂いた。

（２）主な意見の概要

公園名	主な意見の概要
バラ公園	・思い切って駐車場にしてしまうというのも一つの方法 ・遊具を撤去して、ツツジを植えてはどうか。
各公園共通	・市だけで公園を維持管理するのは難しいと思う。住民が草刈りをして市は、それを処分するなど協力してやっていくのが良いと思う。 ・住民自身が公園をどう使いたいかを考え、市はそれを応援すると良い。 ・若い人の力を活用するのは大変有効。小中学生等、活動の幅を広げるべき。 ・他の地区の公園でやっている命名権の取組は良い取組だと思う。 ・遊具は不要な公園もあると思う。あまり使っていない公園もある。 ・芝生は綺麗に維持管理して欲しい。 ・この方針を見て公園を使ってみたいという団体が出てくるかもしれない。 ・地域の団体が動けば、小中学生も協力してくれるかもしれない。 ・公園周辺の樹木を剪定し、道路から公園が見えるようにすると良い。

10. お元気広場の概要

（１）広場の概要

① 所在地：室蘭市中島町１丁目 30-2, 3, 4, 5

② 面　積：639.21 ㎡

③ 位置図：

（２）イベント時の利用状況

11. 住民参加による使いこなしの試行

（１）実施概要

①イベント名称：「中島公園秋祭り～『公園でやったことない』をやってみよう～」
②開 催 日：令和４年１０月２９日（土）
③協　　力：室蘭工業大学　市村研究室
④主　　催：地域住民、大学、市の３者による実行委員会
⑤検証命題：・住民参加による公園の使いこなしを促す仕組み作りの検討
　　・子育て世帯向けのイベントに対する需要の確認

（２）イベントのテーマ・内容等

①テーマ

今回のトライアルイベントでは「公園の新たな使い方を提案する」をテーマとし、『子育て世帯をターゲットに、子どもためのイベントづくり』を実施。

②具体的な提案

・地域資源（もの・人）の活用～室蘭らしさを知ってもらう、事業者連携
・子どもの成長を促す～問題解決能力や自己肯定感の向上、学びの獲得を目指す
　⇒「地域資源」を活用した「体験型イベント」を提供する

③イベントの内容

じゃがいも焼き、ホットサンドづくり体験、室蘭産の貝釣り体験　など

イベント時の様子

（３）成果

家族連れを中心に多くの市民が訪れ、子育て世帯を対象とするイベントの需要を確認でき、また、実行委員会と事業者のつながりを作ることができた。

（４）今後に向けて

今後は、地区内の他の公園への波及の他、持続可能な取り組みとするため、より住民や地元団体、事業者を巻き込む工夫が求められる。