

## はじめに

今日の地域社会を取り巻く状況は、少子高齢化の進展、核家族化の顕在化、生活様式や価値観の多様化により、これまでの家庭や地域における相互扶助機能が薄れ、地域住民相互のつながりも希薄化し、引きこもり、虐待、孤立死、貧困などの新たな社会問題が発生し、行政サービスだけでは対応が難しくなってきてている現状があります。一方、その状況を改善すべく、地域において見守りが必要な人とその人の見守りをしている人、あるいは、緊急連絡先などを地域の地図に落とし込み、「地域の支え合いマップ」を作成して地域の見守りや相互扶助の取り組みを進めている事例も見受けられます。そのような状況の中、介護保険制度では平成29年度より介護予防・日常生活支援総合事業（以下「総合事業」という。）が始まることになり、既存の介護事業者によるサービスに加え、NPO、ボランティア、町内会・自治会など地域の多様な主体を活用して高齢者を支援する事業が始まることになっており、地域福祉を推進する様々な主体によるネットワークの構築が必要となっています。

本市はこれまで、福祉に関する計画を策定する場合、高齢者の計画、子どもの計画、障がいのある方の計画とそれぞれ個別に策定し、推進してまいりましたが、社会・経済状況の変化などから個別計画では対応できないこと、あるいは、地域における独自の見守り体制の構築や「総合事業」の開始など地域の支援・協力が必要なこともありますことから、新たに社会福祉法第107条に定める「地域福祉計画」を策定することにいたしました。

「第1期室蘭市地域福祉計画」は、基本理念を「互いに尊重し 支え合いでつくる 安心してくらせるまち むろらん」に定めるとともに、この計画における基本理念を実現するため、民間組織であり地域福祉の推進を主体的に担う社会福祉法人室蘭市社会福祉協議会（以下「室蘭社協」という。）が策定する「第5期地域福祉実践計画」と一体的に策定することにいたしました。

今後は、本計画の推進に全力で取り組んでまいりますので、市民を始め各種事業者の皆様には、より一層の地域福祉活動へのご参加、ご協力をいただけますようお願い申し上げます。

結びにあたり、本計画策定にあたり貴重なご意見、ご提言をいただきました、室蘭市町内会連合会、室蘭市民生委員児童委員協議会、各地区福祉協議会、各地域包括支援センター、室蘭市ボランティア連絡会など関係機関の皆様方に深く感謝申し上げます。

平成28年6月  
室蘭市長 青山 剛



## はじめに

依然として全国的に少子・高齢化が進行し、その進行とともに家族機能も縮小し、地域社会における助け合い、支え合う力の衰退傾向が続いています。

本会では互いに助け合う地域社会の構築を目指して、平成23年度から平成27年度までの5カ年計画の取り組みを第4期地域福祉実践計画にまとめて取り組みを進めて来たところであり、22の実践項目全てに着手し、当初の目的である地域福祉の推進が図られたと考えております。

これまで介護保険制度改革をはじめ、生活困窮者自立支援法、子ども・子育て支援新制度など社会福祉に関する制度が大きく変わりました。

本会としても、これら社会福祉分野の新しい制度に対応した見守り活動などを中心にした取り組みが必要と考えており、室蘭市や室蘭市町内会連合会、室蘭市民生委員児童委員協議会、老人クラブ連合会とも連携・協働を図りながら、誰もが安心して暮らせる地域づくりを図って行く考えであります。

この度策定した、第5期地域福祉実践計画は、基本理念を「互いに尊重し 支え合いでつくる だれもが安心してくらせるまち むろらん」として、室蘭市との共同計画として策定いたしました。

これからも社会的な孤立を防ぐ取り組み、生活困窮状況からの脱却を支援する取り組みを推進し、子どもの貧困対策などを含めて縦割りではなく、生活困窮状態の世帯をトータルにサポートできるよう、生活物資を現物支給する生活支援事業をはじめ、生活福祉資金貸付事業や権利擁護事業など本会が持つ相談・支援機能を最大限生かしながら、室蘭市や関係機関・関係団体とも連携しながら取り組みを進めて参ります。

また、平成29年度から始まる「総合事業」においても、元気な高齢者から要支援者までの多様なニーズにもとづき、生活支援の充実、高齢者の社会参加・支え合い体制づくり、介護予防の推進、関係者間の意識共有と自立支援に向けたサービスの推進等が求められておりますので、室蘭社協としても様々な連携を図りながら、本計画に基づき、互いに助け合う社会の実現に向けて取り組む考えであります。

結びにあたり、室蘭市町内会連合会や各地区民生委員児童委員協議会及び各地区福祉協議会、各地域包括支援センター、室蘭市ボランティア連絡会など関係機関の皆様からの沢山のご意見をいただきましたことに厚く感謝申し上げます。

平成28年6月  
室蘭市社会福祉協議会  
会長 大久保 昇

